

兩岸和平發展與融合論壇 系列座談會
2018 年 12 月 29 日 國立台灣師範大學
主題:九合一選舉後兩岸和平發展的挑戰與前景
主辦單位 開幕致詞

議題二、優勢互補的兩岸青年創業

發表人: 淡江大學金融研究所 財務行為學系 謝明瑞教授

21 世紀，中國經濟崛起，其所帶來的磁吸效應愈來愈大，而兩岸開放以後，基於兩岸和平統一與經濟互補的特性，許多台青選擇西進大陸；台青西進就業或創業是一種人力投資，隱含有機會獲利，但也可能遭受風險，而在當前政經環境不甚確定的前提下，台青與中青的創業理念不同，選擇創業模式亦有差異，二者的合作雖具有優勢互補的特色，但台青選擇西進仍必須考量自身的能力與資力，提升自己的競爭力，避開可能的風險，並瞭解兩岸青年的優劣勢，則選擇西進才有意義。另外，台灣在兩岸政經局勢改變的過程中，中國大陸的對台政策亦隨著修正，從早期的三中一青、一代一線到 31 項惠台政策，對台灣內部產生重大衝擊，並在 2018 年的九合一選舉中引發效應。由於台灣青年失業問題嚴重，且教育與產業無法配合，迫使青年必須選擇「西進」，且逐漸成為主流意識，其與中國大陸基於兩岸統一的惠台政策有關。另一方面，台灣青年之所以願意到大陸就業或創業，主要因中國大陸提出惠台政策，內容涵蓋金融、就業、教育、醫療、影視等領域，且台灣人與大陸人可公平競爭，台企與陸企亦享同等待遇，而中國的惠台措施確實也達到了政治宣傳、社會和平、經濟效益的成果，也引發台灣面臨人才流失的隱憂，以及人民對政府信心不足等的警訊。

一. 前言

2015 年以後，兩岸創新創業風氣興盛，特別是大陸推動「大眾創業、萬眾創新」政策，以及進一步落實 2018 年的惠台措施下，更給予有意赴大陸發展的台青有了更多的希望，亦使台青赴陸就業或創業成為兩岸交流向前發展的趨勢，唯台灣青年(台青)與中國大陸青年(中青)在就業與創業的思考邏輯不同，其選擇的標的互異，且兩岸對於青年創業補助模式亦有不同做法，而隨著大陸經濟發展的快速與台灣經濟的相對遲緩，加上經濟全球化的不可逆轉，人才跨境流動會更加普遍，在兩岸青年創業具有互補特性的情況下，台青西進就業或創業的情形可能逐漸成為常態現象。

二. 背景說明

一般而言，兩岸青年創業的背景說明如下述。

1. 中國對台政策的轉變

2014年3月，台灣發生影響藍綠政治版圖甚大的「太陽花學運」，政治上藍消綠長，時力興起，經濟上兩岸經貿交流受阻，而在台灣政經局勢改變的過程中，中國大陸的對台政策亦隨著修正，特別是中共總書記習近平上台後，大陸對台政策更趨細膩與靈活，2010年的「三中政策」（中小企業、中低階層、中南部民眾）被列為核心重點，唯並未對台灣中小企業和基層民眾有明顯的影響，促使大陸對台工作重點逐漸轉變，從三中一青（中小企業、中低收入、中南部以及青年）到一代一線（年青一代、基層一線），重新定位與評價台灣青年在兩岸關係的政策影響力，並以協助或補助台灣青年的工作權為主要政策，爭取台灣青年到中國大陸就業或創業，並逐漸減少過去針對台商所專有的優惠政策。

2. 雙創政策吸引台青

2015年，中國大陸將對台青年工作結合「大眾創業、萬眾創新」的總體政策，運用原有產業孵化體系基礎，大規模設立海峽兩岸青年創業基地及示範點，包括「海峽兩岸青年創業基地」、「海峽兩岸青年就業創業示範點」，以及各地方政府或企業設立之青創基地或孵化器，設置地點遍布於台灣投資人聚集的北京及上海，以及台商群聚的福建、廣東、浙江、江蘇等省市，而各青創基地的優惠政策及重點發展產業之領域，則依照各地而有不同。

2016年，台灣政黨第三次輪替，在民進黨政府不承認九二共識的前提下，兩岸關係陷於冷凍時期，造成農產品滯銷、旅遊業蕭條、二年失去五個邦交國的窘境，又因以轉型正義之名行政黨利益之實，社會反彈甚大，特別是年金改革、一例一休、性別平權等政策的失當，以及與民爭利而累積眾多民怨，終在期中選舉中引爆人民對政府的不滿，從而翻轉台灣的政治版圖。

2018年，台灣九合一選舉引發「北漂」台北議題，也導致「西漂」中國的爭議，主要因台灣人約有70萬以上人口在海外就業，其中，有一半約30多萬人口「西漂」大陸，主要因大陸市場頗具發展潛力，而中國大陸基於大一統的政治考量，也對台灣青年赴陸就業與創業提出許多優惠政策，而中國的雙創政策則對台青有較重要吸引效果，這也導致政府對於兩岸青年就業與創業的極度關切。

3. 中國的崛起與磁吸效應

2018年是中國大陸改革開放的40年，政經體制幾度更迭之後，大國崛起，經濟實力與美國並駕齊驅，被視為是G2的經濟大國，其政治與經濟政策的推動與執行影響世界經濟變化甚巨；同段期間內，台灣內部政經體制相對紊亂，執政黨為鞏固政權，以轉型正義之名而大勢改革，由於缺少配套措施，導致政爭四起，民怨不斷，加上兩岸的經濟發展呈現明顯的落差，因而引發台灣青年的「以腳投票」。

4.台青西進成為常態現象

台灣的九合一選舉引發「北漂」議題，亦讓「西進」現象成為台灣年青人(台青)的考量因素，主要因台灣「西進」大陸就業的人口就占了海外工作總人數的一半，除了因大陸市場廣大且具發展潛力之外，中國大陸也對台灣青年赴陸就業與創業者提出許多優惠政策，於是台灣青年西進成為人生的另一項選擇，以能追求提高生活水準為主要標的，同時也以能施展個人才華而達到人生志業的理想為目標，台青西進者因而有愈來愈多的趨勢，亦即台青西進似已成為一種常態現象。

5.台青西進的機會與風險

一般而言，台青西進雖比留在台灣發展有較大的獲利機會，但同時也必須面臨較高的風險。在投資市場中，不論是金融投資或人力投資，都必須考量利益與風險是兩面刃的問題，機會愈多，利潤愈高，所須面臨的風險也愈大，正如台灣青年西進大陸就業或創業時，在中國基於政治目的之惠台政策下，不論是台青或其他投資人若能抓緊機會而獲利則甚佳，唯其所面臨兩岸政經環境不確定性所衍生的風險，亦是必須誠實面對的問題。

三、中國經濟的崛起

自 21 世紀以降，中國在全球經濟、政治、軍事及科技等方面的實力大幅成長，由於中國擁有豐富的生產資源，以及穩定而眾多的人口，產業發展所需的勞動力不虞潰乏，因此，中國經濟的崛起被視為是一個潛在的超級大國。

1.中國經濟的轉變

1978 年，中國大陸改革開放至今已 40 年，其中，前三十年的 GDP 指數以年均 9%以上的高速度增長，是中國歷史上增長速度最快，且是質量最大的經濟實體。2010 年，中國 GDP 總量便已超越日本，位居世界第二，僅次於美國。依據 IMF 統計，2015 年，中國的人均 GDP 達到 8,028 美元；再依中國的十三五規劃的估測，2020 年以前，中國的人均 GDP 將會突破 10,000 美元。

2.中國經濟的「雙創政策」

中國經濟崛起後，其所帶來的磁吸效應愈來愈大，同時也引發鄰近國家勞動力的遷移，臺灣則是影響較深的國家之一，特別是中國不斷以各種優惠政策吸引台灣及各國人才，一則有助於兩岸大一統的目的，二則亦可壯大其經濟體系。2015 年，中國大陸將對台青年工作結合「大眾創業、萬眾創新」的總體政策，運用原有產業孵化體系基礎，大規模設立海峽兩岸青年創業基地及示範點，包括「海峽兩岸青年創業基地」、「海峽兩岸青年就業創業示範點」，以及各地方政府或企業設立之青創基地或孵化器，設置地點遍布於台灣投資人聚集的北京及上海，以及台商群聚的福建、廣東、浙江、江蘇等省市，而各青創基地的優惠政策及重點發

展產業之領域，則依照各地而有不同，這也是影響台灣青年西進大陸的重要因素，也是台青赴大陸就業與創業的機會。

3. 中國經濟的崛起

早在 2006 年，中國的外匯儲備便已超過日本而成為世界第一，同時，自 2015 年以來，中國均持續保持世界最大外匯儲備國的地位。2017 年，中國的出口與進口總量分別占世界的一成以上，其占比分別為 12.8% 與 10.2%，是世界第一大貿易國，也因為經濟崛起，中國大陸不僅在國際間具有話語權，在聯合國佔有一席之地，而且其政經局勢的改變或經貿政策的變化，直接或間接都會影響到其他國家的政經變化。

整體而言，中國基於兩岸和平統一的考量，不斷地施於惠台政策，然而，台青雖有西進的機會，但其所伴隨的風險也必須加以考量。

四. 大陸惠台政策與台青創業

一般而言，台青之所以願意到大陸就業或創業，主要因中國大陸提出許多相關的輔助政策，除了相對重要的 31 項惠台政策之外，尚有在全國各省市所提供的配套措施，茲就 31 項惠台措施內容及其後續影響，簡述如下述。

(一). 惠台措施的內容

大體而言，中國大陸所頒布的惠台 31 條措施具有國家性、個別性，以及區域性的特點，亦即根據國家規畫瞭解問題，再針對個別區域提出解決問題的辦法，並由地方負責處理的一種模式，這種由中央負責規畫，再交由地方負責處理，且項目周延，其含蓋的內容涵蓋金融、就業、教育、醫療、影視等多種領域，台商、台生、台青等各種創業者都可與大陸人「公平競爭」，並可參與各種項目，唯享有同等待遇亦須有其認同條件，同時以「心靈契合」為戰略主軸，再以中央與地方配合與執行。

若將 31 項惠台措施內容分為產業與個人兩大部分，則前者給予台企與陸企的「同等待遇」；後者則提供台灣人在大陸學習、創業、就業、生活同等待遇的「公平競爭」，而這種大規模且有計畫性的做法，不論是中國所謂的「惠台」，或台灣所謂的「對台」，都已經對國內缺少就業與創業機會的青年及社會精英，提供了難以抗拒的誘因。

(二). 惠台措施的影響

大體而言，中國 31 項惠台政策的範圍十分寬廣，其對台灣的實質效益雖然仍有待觀察，唯可從惠台政策實施前後的民意調查結果中，進一步來加以佐證；中國大陸片面宣布惠台 31 項措施，雖然台灣朝野各有不同解讀，但若根據遠見雜誌針對「大陸 31 項惠台措施」所進行的民意調查，發現台灣正面臨一大隱憂與三

大警訊，且惠台措施確實也達到了政治宣傳、社會和平、經濟效益的成果。

事實上，自中國於 2018 年 2 月 28 日宣佈 31 項惠台政策並公佈以後，同年 3 月，遠見雜誌隨即對惠台措施做了民意大調查，結果發現國內政府在中國頒佈惠台政策以後，已面臨「人才流失」的一大隱憂，以及「人民對政府的信心不足、台青對中國態度的轉變為佳、科技人才對大陸的認同感增加」等三大警訊。台灣青年不論是經商或就業，經常往返兩岸，瞭解兩岸關係已成不可逆的發展態勢，因此，更能務實看待惠台措施。

整體而言，根據《遠見雜誌》在中國大陸公布惠台 31 項前後的兩項調查，發現 31 項惠台(對台)措施公布後，包括統獨立場、出國發展意向、青年赴外發展、新南向政策、藍綠板塊挪移、施政滿意度、兩岸關係，以及九二共識的認知等均已發生重大改變。中國 31 項惠台政策是以軟策略作為主攻模式，此種為了兩岸統一而拉攏台灣民心的做法，基本上已脫離文攻武嚇的方式，而是以親情結合惠台模式來處理兩岸未來可能結合的問題，而民意調查中的一大隱憂與三大警訊的呈現，確實也值得兩岸領導人的深思。

五、兩岸青年創業的互補性

有關兩岸青年創業的互補性，可分為下列幾個部分來說明。

(一).台青走向中國

為協助有意赴陸發展的台青，在 2018 年 7 月的「第三屆兩岸青年創業論壇暨中國創新創業大賽港澳台賽交流會」中，邀請中國創新創業大賽獲獎者小綠草董事長李經康、菁英魔法學院創辦人周代祥、玉醫科技創辦人洪碩宏，和撈王餐飲國際總顧問趙亮、中保國安集團中傳分公司總經理林育傳、亞太傳媒連線發起人許復等人，分享實戰經驗，由於兩岸青年創業具有互補性，因此，鼓勵台灣青年走出台灣，則視野會更廣，機會亦更多，成功的機會也愈大。相關內容簡述如下：

1..經濟全球化不可逆

21 世紀，全球貿易保護主義崛起，但在國際時勢的浪潮下，經濟全球化已不可逆轉，特別是隨著中國大陸的經濟發展，大國的崛起，以及新興科技改變產業趨勢，人才跨境流動將逐漸擴大，在此情況下，如何促進兩岸青年人才順暢流動，讓兩岸人才的優勢互補，創造更多發展契機，將有助兩岸的交流，並達到互利共贏的目的。

2.創新創業是一種趨勢

近年來，大陸經濟發展逐漸走向創新創業趨勢，而為促進兩岸交流，中國政府及其所屬企業亦逐步將重點放在兩岸青年創新創業領域，希望能協助台青到大陸的

廣闊市場中，發揮創新創業的無限可能性。

3.中國的雙創政策吸引台青

2015年，中國推動「大眾創業、萬眾創新」政策，簡稱「雙創」政策，主要是在全球分享經濟的快速增長，因而在網際網路創新蓬勃興起的背景下，推動眾創、眾包、眾扶、眾籌的系統性政策。而隨著中國大陸力推雙創政策，打造互助平台，並具備一帶一路、粵港澳大灣區、自貿區建設等的配合，再透過提供台胞同等待遇，落實惠台措施，因而提供台青赴大陸就業創業發展，創業是年輕人邁向成功的路，而雙創政策則提供台青一個可供選擇的較佳時機。

(二).兩岸青年優勢互補

在兩岸政經發展的過程中，在不同時空背景所孕育下的青年具有不同的思考邏輯，且逐漸形成兩岸青年優勢互補現象，如台灣青年具備努力打拚的執著精神，不只是製造業，同時也含蓋在每一個行業上；另外，台灣同時具有對中華文化深刻理解等優勢，但也能學習大陸市場的青年新興話題如區塊鏈，加上「惠台 31 項措施」的青年創業友好政策下，未來兩岸青年的交流應可匯成更多更大的雙創能量，簡述如下述。

1.中國方面

一般而言，中國大陸青年在創業上具有下列的特性。

(1).中青較具民族意識與國際觀

中國大陸的經濟崛起以後，國家事務有比較多的機會出現於國際新聞的版面，因此，大陸的年輕人具國際觀，且民族性比較強，覺得自己的創業與國家是息息相關，又因大陸對世界的影響力相對較大，故年青人會利用機會把中國作為進軍世界的跳板。

(2)著重高科技產業

大陸青年普遍認為大數據、視頻網站、直播業務、虛擬實境或虛擬技術(virtual reality, VR)等較具發展潛力，這應與大陸在國家經濟往上提升的過程中可以快速與世界接軌有關，因此，年輕人會比較傾向於從事與國力相符的項目。

(3)國家全面性支持

一般而言，大陸青年的創新有國家的扶持，特別是中國的國力增強後，經濟與國際社會接軌，在國際市場上會得到比台灣青年更多的機會。

2.台灣方面

一般而言，台灣青年在創業上具有下列的特性。

(1).台青較具創意

因為環境因素，台灣青年必須獨自面對相對嚴苛的經濟社會，為求生存，比較有創意，思考方式會從創意角度來觀察，但以單打獨鬥者較多，能成為獨角獸企業的機率亦相對較少。

(2).偏向文創產業

台灣的年輕人創業領域一般偏向文創，喜歡新奇好玩的產品之設計，如把虛擬實境(virtual reality, VR)科技和人工智慧(artificial intelligence, AI)與旅遊或教育結合，或將文創與咖啡館結合，這可能與台灣市場相對較小有關，而長久處於相對狹小的環境時，對文創事業會有較多的共鳴。

(3)國家的支持相對較少

台灣國土狹小，可供生產資源不多，政府對青年就業與創業的協助相對較少，因此，台灣青年很少依賴政府，而是依按自己的能力創業，由於缺少國家的支持，故其成功的機會相對較少。

(4).台灣的資本市場佳而創新事業不足

在兩岸經濟發展的過程中，台灣在金融市場及創新能力上的表現相對較佳，2018年10月，台灣的上市櫃約1684家，唯資本市場雖相對較佳，但如就成立不到10年而估計價值已達10億美元(\$1 billion)以上，且未在股票市場上市的科技創業公司之獨角獸企業(unicorn)而言，若和大陸相比，則相對較少，而這應與台灣的經濟環境有關，若台青可以走出台灣，拓展視野，創造機會，同時及尋找兩岸公司優勢互補的機會，則另一個獨角獸企業亦可能在台灣生根發展。

3. 兩岸的互補性強

基本上，若從全球經濟和區域發展的觀點，兩岸的互補性十分強大，但這種互補性須要經由兩岸的協商與合作來完成，由於政策上的問題依然存在，兩岸的雙創活動仍存在著阻力。此外，中老年人雖然熱情不如年輕人，但是他們有創業的理念，亦有經驗和資本積累，故其成功率會比年輕人高，這也是世界各地已獲得之驗證，因此，兩岸的創新創意的互補性，不僅是兩岸青年的結合，而且也是老中青的結合。

(三).惠台政策引發兩岸青年合作

2018年2月，大陸的「惠台31條措施」內容包括促進文化、經濟交流等規畫，也含括對兩岸青年創業及發展的友好政策，為兩岸青年交流創業上奠定利基，也是雙方合作的基礎。

六、台灣青年的西進

台灣地窄人稠，生產資源相對有限，人力是相對充沛的資源，唯因教育政策失當，又缺少可供就業的環境，加上政府缺少提供良好的人力政策，迫使青年必須選擇「北漂」或「西進」，前者以台北工作為主，後者以大陸就業為考量，其中，「西進」逐漸成為台灣青年為改善生活品質與追求更高理想的一種重要選擇。有關台灣青年的西進情形，可分為西進階段與西進趨勢等幾個方面來說明。

(一).台灣人才的西進階段

1987年，兩岸開放以後，包括老中青三代的台灣人之西進階段大抵可分為下列幾個部分，即：

1.第一波西進

1980年代後期，兩岸開放探親，也帶動第一波傳統中小企業的西進。由於八〇年代的大陸缺乏人才，因此，此一階段的管理階層均來自台灣，台商與台幹進駐大陸市場，可視為是第一波人才西進的主要人員，也是具有資金與技術的中老年人西進較多的時期。

2.第二波西進

2000年左右，由於科技進步，勞力密集產業難以留存，資本密集產業進駐，造成第二波台商西進大陸，並以高科技大廠為主，當時大陸高科技產業人才相對不足，台灣技術人才則在長三角、珠三角一帶生根發展，對中國的產業升級及經濟發展有很大的助益，亦是青壯年及年青人西進較多的時期。

3.第三波西進

2016年以後，西進進入第三波，由於中國經濟崛起，人民所得提高，領導階層基於大一統的政治考量，也不斷地對台灣人才釋出誘因，提出惠台政策，加上台灣景氣不佳、薪資所得停滯，因而有愈來愈多的台灣年輕人西進大陸就業與創業。此外，在政治考量與經濟誘因下，台灣有許多專業人士，如律師、會計師、建築師、醫師、大學教師等，也都因為台灣缺乏舞台，而大陸則提供一連串的就業與創新機會，而讓台青西進情形進入了高峰期。

(二).台灣人才西進的趨勢

中國大陸經濟崛起，基於兩岸經濟互補的特性，台灣有許多人選擇西進大陸，主要因為台灣人才普遍缺少機會，包括進入職場的機會、職務升遷的機會、與世界舞台連結的機會…等。在時代的經濟浪潮，以及為符合人民力爭上游的情況下，台灣人才西進逐漸成為年青人追求生活遠景的需求，其演變過程與趨勢如下：

1.赴陸求學的年青人增加

台灣青年正處於改變的年代，高中畢業即西進讀大學的人愈來愈多，根據大陸教育部統計，2018年赴大陸申請入學的台灣學生大幅增加，如申請上海復旦大學的台生人數是往年的三倍，而這些台生都是台灣十年後的精英，他們看到了機會，也想到了未來的發展，因而選擇提早赴陸求學，而這也讓年青人西進的現象愈來愈多。

2.西進求職的年青人快速成長

根據 104 資訊科技資料庫的分析，從 2009 到 2018 年上半年，台灣企業提供的整體工作職缺增加了 4.6 倍，但大陸港澳地區的工作機會只增加 1.7 倍、占整體工作數的占比也從 2009 年的 3.6%，下降為 2018 年的 1.7%。這代表台商徵求外派的台幹已趨緩，轉而錄用當地人才，但外派的台籍幹部雖然減少，西進人才卻逐漸增加，因為直接到大陸找工作的台灣人愈來愈多，且裸辭(指尚未找好新工作就辭職，代表離開的決心)西進的人數明顯增多。

3.西進人才年輕化

根據 104 資訊科技在大陸調查統計，2017 年 11 月，在西進的台灣人中，有二成以上的西進者是在畢業後一年內直接到大陸尋找工作(23%)，另有一半以上在大陸工作的年數少於五年(51.9%)，這種年齡上的改變，其與過去壯年赴陸的情況完全不同，亦即西進人才已經年輕化。而這也導致台灣年輕人才不見了，以致在台企業所能招募到的人才愈來愈少，造成台灣人才流失的嚴重性愈來愈大。

4.西進青年以新一線城市為主

一般而言，早期台灣人才西進大多數會選擇北京、上海、廣州、深圳(北上廣深)等一線城，但因競爭激烈，目前已逐漸向新一線城市集中，以 2018 年第一季為例，根據大陸的人才招聘網站所公布的資料顯示，在成都、杭州、南京、武漢、西安等「新一線城市」已超越北上廣深的人數。觀其緣由，一則因為一線城市生活費太貴、競爭者眾、工作壓力大，二則新一線城市處於高速發展階段，人才需求增長明顯，加上食衣住行花費相對較低，吸引大量求職者，而這趨勢也將帶動台灣人才的遷徙途徑。

5.以文創及互聯網產業為主

在資訊科技日愈發達的現代社會，最新一波的西進潮不再是以製造業為考量，而是以文創與互聯網為主，這也是中國大陸目前產業發展的主軸，主要因大陸的文創及互聯網蓬勃發展，唯專業人才相對不足，而成為台灣人西進的主要領域。

6.台灣人才大舉西進

在兩岸政治與經濟的分合之間，以及惠台措施的發酵下，除了台青西進外，另外如醫師、金融從業人員、航空機師、建築師、會計師等，近年也都有大舉西進的

現象，台灣若不能有效阻止，則人才流失所造成的國力減弱，將使台灣淪為相對落後的國家，亦可能被強國所吞併。

(三).台青西進的因素

台青選擇西進，觀其緣由，除了台灣本身的資源相對有限外，領導階層只重政治利益而少關心經濟問題，迫使青年「以腳投票」者愈來愈多，「西進」則是青年較多的選擇，而這又與中國大陸對青年的積極拉攏有密切的關聯性如下述。

1.兩岸統一的政治目標

一般而言，兩岸的差距主要在政治上的認定，相對弱勢的一方仍有著不願曲居人下的意識型態，兩岸不相統合，造成兩岸人民不同的生活水準，戰爭雖是解決兩岸爭端的方法，但並不是最佳的選擇，因為戰爭所帶來的破壞與人倫悲劇，已非人類社會所能忍受，這也讓和平統一成為兩岸之間的最佳選擇，同時也是中國極力拉攏台青西進的重要影響因素。

2.中國 31 項惠台政策

在兩岸追求合作並統一的過程中，為了營造「兩岸一家親」以達到大一統的目的，在中國大陸逐漸改變其對台模式，其中，又以 2018 年 2 月 28 日所公佈的「中國大陸 31 項惠台政策」最具代表性，而這也是促使台灣青年西進的原因。

3.台灣九合一選舉後的兩岸發展

2016 年，在以台獨為前提的民進黨全面執政以後，兩岸之間的交流逐漸減少，對台灣的經濟造成重大衝擊，民怨四起，終造成執政黨 2018 年九合一期中選舉的大敗，亦種下兩岸關係可望漸趨好轉的契機。

八、台青西進就業與創業的機會與風險

從兩岸經濟發展的觀點，台青西進雖是一種趨勢，但台青選擇西進之前，還是要審慎評估。若以為西進的機會多，便可以享有可供發揮的舞台、較高的薪水、較佳的生活品質等，則可能失之偏頗，蓋因其可能僅是一種對未來工作的期盼，唯理想與現實不相吻合，因為大陸人口及競爭都是台灣的 60 倍，在高度競爭的中國社會中，西進的台灣人若是不努力，便無法在大陸生存；亦即西進不一定功成名就，還可能成為台流，無顏無能亦無法回歸台灣。在西進熱潮下，西進有機會，也有風險，台灣青年是否選擇西進，仍需進一步的考量。台青赴大陸就業是一種人力投資，投資有機會獲利，但也可能遭受風險，有關台灣青年西進大陸的機會與風險，簡述如下：

(一)機會

在政治與經濟因素考量下，大陸各大城市紛紛祭出創業補助、政策紅利，吸引台灣創客西進大陸，唯台青西進雖有較多的機會，也有很多的誘因，但機會背後也潛藏著不確定性的風險，西進前應先做好規劃與準備，風險最小化則是重要的考量。根據國台辦統計，截至 2017 年底，已入駐或服務各大陸基地或示範點的團隊共 1900 家，參與者已逾 9000 人次；2018 年上半年，大陸又增加 22 個基地，赴大陸創業的台灣人更多，唯機會與誘因與風險永遠都是必須考量的問題，而其主要誘因如下述。

1.中國對台灣青年的補助增加

2015 年，中國在上海金山區成立海峽兩岸青年創業基地(金山基地)是最早一批獲得國台辦授牌的孵化空間，爾後，為了因應台青西進，因而衍生出更多的創業基地，且近年來進駐團隊愈來愈多，茲舉幾個案例說明如下述。

(1).上海金山基地

上海金山基地提供的辦公空間，台青可享有一年免租金，金山區住房補貼三到五個月，提供從公司查名到登記的一條龍服務，參與者不僅享有資金補助，而且提供專人幫忙，以及協助解決難題的服務。

(2).北京創業公社

為響應國家扶持創業的政策，大陸國企首鋼集團在中關村設立創業孵化空間-「創業公社」，其中附有「台灣驛站」的招牌，其是獲國台辦授牌的兩岸青年創業點，可提供台灣新創團隊入駐前三個月免租金，若得到創業公社推薦，也可免費參與投融資諮詢，唯符合入駐資格的約僅有二成左右，因為申請資格必須符合曾在大陸就業或求學、在台灣已有基礎再到大陸創業、或是曾在創業大賽得名的團隊等條件。

(3).東莞松山湖

廣東東莞松山湖海峽兩岸青年創業基地(東莞松山湖)是全大陸補貼最大的青創基地，其給予創業者人民幣 5 至 20 萬元不等的啟動基金，註冊通過後，第一個月給 70%，半年後給 20%，一年後給 10%，全由政府補助。此外，還有兩年免費辦公空間、公寓，及參展經費 20%補助，但每年補助上限不超過人民幣 5 萬元。另外，大陸創業基地大多是採用「後補貼」模式，也就是入駐後隔一段時間再申請補助款，但東莞松山湖是入駐就可先領到補助款，是一種「前補貼」模式，主要目的在吸引具有發展潛力的年青人進駐創業。

2.兩岸青年同享創業優惠待遇

除了創業基地與示範點提供的補助外，大陸各大城市為了鼓勵創業，也提供多項誘因，且台灣創客可以享受相同的資源，如必須是審核過的創業者才能入住的公寓大樓，政府補貼一半的房租津貼，且每間新創公司可在此申請 10 間房，若不夠還可以再申請，供員工居住，且不以台灣人為限。

3.創業人才聚集激發創意

台青赴大陸創業，除了可享有政策紅利外，還有人才聚集的環境吸引力，蓋因創業能否成功，除了資金與環境之外，人力或人脈更為重要，人脈愈廣，創意愈大，賺錢機會也愈多，特別是關鍵人脈的交往更是企業創新成功的重要前提，而大陸有更多的人才聚集，可激發或分享創意觀念，是台青創業成功的契機。

4.創造創業的企圖心

為了吸引具有創意的年青人前往大陸創業，中國大陸提供台青許多補助與政策紅利，而創業基地或示範點則是台青聚集之地，唯創業並不是以補助為先決條件，因為不是有了政府的補助就一定可以成功，而是應該要創造適合創業的環境才能提高成功率。事實上，在大陸創業並不容易，創業成功與否不是一時政策，而是市場競爭激烈的現實，唯有瞭解時勢，並有全力以赴的創業企圖心，才有創業成功的機會。

(二)風險

兩岸開放探親並演變成三通以後，台灣人西進持續進行，只是中國大陸雖然處處是商機，但也可能步步是風險，亦即在中國創業所須面臨的風險很多，簡述如下述。

1.法令繁雜的風險

在中國大陸創業，不論是企業經營或服務業活動，其經營與管理過程都必須符合大陸相關法令的規範，而商業經營的相關法令多而複雜難懂，經營者必須面臨法令繁雜難懂所帶來的經營風險，如以一般人認為較易經營的小吃店為例，開店時必須先通過工商、消防、食藥等三大領域的法令，雖法令繁雜難懂，執照申請費時費事，但若不能通過法令的規範，商店經營很容易就被取代。

2.辦公室租金成本偏高的風險

根據美國不動產商世邦魏理仕集團(CB Richard Ellis Group, CBRE)調查，全球辦公室租金最貴的 20 個區域中，大陸就有北京金融街(排名第三)、北京中心商業區(第 5 名)、上海浦東(第 11 名)，以及上海浦西(第 15 名)等 4 個名列其中，顯示中國一線城市辦公室租金偏高的事實。事實上，在中國大陸的不動產市場中，除了由台資大隱企業所開設的「青創院」不收辦公室租金，並把協助台灣青年創業視為社會企業責任之外，其餘青創者都必須面臨辦公室租金成本偏高的問題，因為一

且新創不成功，則無法避免租金成本偏高的風險。

3.缺少合約法治觀念的風險

一般而言，中國大陸的經營者比較缺乏合約法治觀念，而這種不確定性也造成了創業的風險。以企業經營為例，先進國家的規則是必須符合法令及合約的規範，或符合公司管理的要求，但大陸企業的高專人員私下違約接案的情形相對較多，若公司提訴訟，這些公司的高專人員則會選擇離職，另闢職場或逕自到別的城市發展。早期「違約就辭職」的現象經常存在，近期中因為資訊發達，違約辭職並另闢職場的現象已逐漸減少，但仍是經營者必須考慮並防範的風險。

4.推力與拉力之間的政治風險

一般而言，台青赴大陸創業，有機會也有風險，唯台灣青年之所以甘願西進，主要因台灣缺少新創空間，機會少，且設備及資金相對不足，而這樣的困難也造就了台青西進的最大「推力」。另一方面，大陸積極推動「大眾創業、萬眾創新」政策，基於政治與經濟因素之考量，也紛紛為台灣人提供一站式服務而形成西進的「拉力」，而當台灣新創產業仍在官僚體系中翻轉而讓創業人才滯足不前時，西進便逐漸成為一種無法抵擋的趨勢。唯年輕人處於兩岸政治角力的推拉之間，也必須考量因兩岸的不確定性而可能產生的政治風險。

八、結論與建議

經由前述的分析與說明，可據以列出本研究的結論與建議如下述。

- 1.中國經濟崛起被視為是潛在的超級大國，預估 2020 年以前，中國的人均 GDP 將會突破一萬美元，且其所帶來的磁吸效應愈來愈大，也是影響台灣青年西進大陸的重要因素。
- 2.兩岸開放以後，基於兩岸經濟互補的特性，台灣有許多人選擇西進大陸，唯就業與創業都隱含機會與風險，選擇西進者必須考量自身的能力與資力，提升自己的競爭力，避開可能的風險，則選擇西進才有意義。
3. 台灣生產資源相對有限，缺少較佳的就業環境，迫使青年必須選擇「西進」，且逐漸成為主流意識，其與中國大陸基於兩岸統一的惠台政策，以及台灣選舉後的兩岸發展有關，加上兩岸青年創業具有互補性，其相互配合有其必要。
4. 台灣青年之所以願意到大陸創業，主要因中國大陸基於統一及惠台政策，且台灣人與大陸人具有公平競爭與享有同等待遇，而從民意調查中，也發現惠台措施確實也達到了政治宣傳、社會和平、經濟效益的成果。
- 5.根據「大陸 31 項惠台措施」所進行的民意調查，發現台灣正面臨人才流失的隱憂，加上人民對政府的信心不足、青年對中國態度的轉變，以及台灣對大陸的認同感增加等三大警訊的衝擊。
- 6.人民所重視的問題是經濟而非政治，由於兩岸人民具有地緣與血緣的特性，經濟上又具有互補性，青年創業亦相互影響，合則兩利，分則兩害，建議在兩岸發

展的過程中，領導人宜放棄政黨意識，以人民的福祉為最大考量，共謀兩岸長遠之發展。另外，為達到完善兩岸有志青年交流之目的，未來兩岸青年在大陸市場共同合作並發展時，必須要同時解決人才、資金、制度等問題，而「兩岸青年創業基金」的設立，應有助於未來兩岸青年雙創企業發展的契機。

--